四个字，说明了香港问题的大半

原创 靖海侯 [靖海侯](javascript:void(0);)

**靖海侯**

微信号 gh\_4dc33fb71939

功能介绍 常言所未言

2020-06-26[原文](https://mp.weixin.qq.com/s?__biz=MzU5MDY4MzczMQ==&mid=2247483699&idx=1&sn=8ac0b91ec9cdb6fe005b00d02ccc764a&chksm=fe3bca0fc94c431999915478bc3a71aa93b06a2f1acbd5d359c576a7fb6e0f05e550cc00db4b&scene=27#wechat_redirect&cpage=11)

收录于话题 #时代的沉淀：香港启示录 78个

一

历年的政府工作报告，必提香港，提到香港，必说“十二个字”：

 “一国两制”、“港人治港”、高度自治

为什么“一国两制”“港人治港”加引号？

因为有特定的内涵、特殊的指定。

因为宪法和基本法中均没有这八个字，其属国策与治港方针，而非法律概念。

为什么高度自治不加引号？

因为高度自治已经法定化。

基本法第一章第二条规定：全国人民代表大会授权香港特别行政区依照本法的规定实行高度自治，享有行政管理权、立法权、独立的司法权和终审权。

基本法第十二条香港特别行政区是中华人民共和国的一个享有高度自治权的地方行政区域，直辖于中央人民政府。

可以简单理解为：

“一国两制”是根本制度，“港人治港”是实践机制，高度自治是法律授权与承诺。

高度自治的根本保障和重要体现就是“一国两制”和“港人治港”。而“港人治港”、高度自治又是“一国两制”的重要构成。

二

“一国两制”是总方针、大框架，很好理解，不再赘言。

对于高度自治，不少港人却有多重认识上的误区：

      1.高度自治=自治；

      2.香港的资本主义制度与内地的社会主义制度，地位相等；

      3.香港譬如“联邦制”下的一个地方。

这些，明显都有问题。

高度自治=自治吗？

注意基本法里的这些用词：“授权"....实行高度自治；“享有”高度自治权。

授权有授多少的问题，高度有多高的问题。而“享”，古语指祭祀受用，其意也是“给多少”就受用多少。

香港的资本主义制度与内地的社会主义制度地位相等吗？

可以并立且并行不悖，但地位绝不相等。2017年，总书记视察香港时说，“在统一的国家之内，国家主体实行社会主义制度，个别地区依法实行资本主义制度”。

主体就是主要，正如“两制”派生、从属于“一国”，香港的资本主义制度必然要服务、服从于作为国家主体的社会主义制度。

而在基本法规定中，香港实行资本主义制度是有期限的，即“五十年不变”。也即香港的制度到了2047年，可以授权延续，也完全可以依法废止。

香港是譬如“联邦制”下的一个地方吗？

还是回到基本法的用词上来。基本法明确指出，香港是“地方行政区域”“直辖于中央人民政府”。

中国是“单一制”国家，根本不存在“联邦制”。如此比喻，同样没有现实基础和法律基础。因此，就是称呼香港为“直辖区”，也没有问题。

没有问题，而问题丛生，何以？

“港人治港”。

三

关于“港人治港”，基本法中并没有这四个字。

追根溯源，回到香港回归前，中英联合声明上来。

中英联合声明，全名《中华人民共和国政府和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府关于香港问题的联合声明》，生效于1985年5月27日。其第八条规定：

香港特别行政区政府由当地人组成。

此其一。

中英联合声明，尚有三个附件。附件一《**中华人民共和国政府对香港的基本方针政策的具体说明**》中，第一部分指出：

香港特别行政区政府和立法机关由当地人组成。

联合声明的内容其后得到了基本法的确认和体现。

第四十四条规定：香港特别行政区行政长官由年满四十周岁，在香港通常居住连续满二十年并在外国无居留权的香港特别行政区永久性居民中的中国公民担任。

第六十七条规定：香港特别行政区立法会由在外国无居留权的香港特别行政区永久性居民中的中国公民组成。

第九十条规定：香港特别行政区终审法院和高等法院的首席法官，应由在外国无居留权的香港特别行政区永久性居民中的中国公民担任。

第九十九条规定：在香港特别行政区政府各部门任职的公务人员必须是香港特别行政区永久性居民。

第一百零一条规定：香港特别行政区政府可任用原香港公务人员中的或持有香港特别行政区永久性居民身份证的英籍和其他外籍人士担任政府部门的各级公务人员，但下列各职级的官员必须由在外国无居留权的香港特别行政区永久性居民中的中国公民担任：各司司长、副司长，各局局长，廉政专员，审计署署长，警务处处长，入境事务处处长，海关关长。

这就是“港人治港”。

四

可以看出，相比中英联合声明，其实基本法更迈进了一步，放宽了约定。

1.政府由当地人组成，却容许问责官员之外的人拥有“双重国籍”；

2.对法官，除终审法院和高等法院的首席法官外，不要求其放弃外国居留权；

3.即便是立法会议员,也允许不超过20%的非中国籍或有外国居留权的永久性居民担任。

如此便不难理解了：

为什么香港有那么多外国籍的公务员？

 为什么香港有那么多外国籍的立法会议员？

为什么香港有那么多外国籍的法官？

“港人治港”的内涵也清楚了：

1.抓大放小，只规范了“关键少数”；

2.永久性居民是基本条件；

3.外国人担任香港的公务员、立法会议员、法官，是合法的。

这就是诚意。

实行“一国两制”的诚意。

落实“港人治港”的诚意。

授权高度自治的诚意。

然而，问题就出这里。

五

什么问题？两个。

1.“小圈子”选人。

在香港，虽然国家不承认，但拥有双重国籍的人比比皆是。仅拥有BNO护照（英国海外居民），就有近三百万。

而“关键少数”只能在没有外国籍或外国居留权的人中产生。而拥有外国居留权的人中，香港的精英群体比例最高。回归前，英国还偷偷搞了一个几十万人的“居英权”计划，将前殖民政府时代的一众政府、立法会和法官要员覆盖其中，埋伏在回归后的建制当中。

他们过渡至回归后的建制当中，为了跻身最尖端的岗位，愿意放弃外国居留权的又有多少？

少之又少。

所以，2016年立法会选举时，现任主席梁君彦直至选举立法会主席前一天，才拿出了放弃外国居留权的证明。

2.存在“双重效忠”问题。

仅约束“关键少数”，导致大量的公务员、20%的立法会议员、绝大多数的法官都可以保留外籍身份。

须知，加入美国籍的时候，他们已经宣誓效忠美国；

须知，加入英国籍的时候，他们已经宣誓效忠英国。

而现在，他们一步从殖民时代进入特区时代，体制不变，岗位不变，身份不变，工作内容不变，除了“关键少数”，连宣誓都没有。（最近特区政府公务员事务局局长表示，已就公务员宣誓政策展开准备。）

六

依法治国，依法治港。

基本法规定了，就要执行。所以陷入两难境地。

选择特区政府问责官员，基数太小；

外国人参与香港的立法工作，匪夷所思，却是合法的；

外国人在香港当法官参与审判，匪夷所思，却是合法的。

因此，从全局视野来看：

1. “港人治港”不彻底；

2.“港人治港”与“外国人治港”客观并立。

会影响管治吗？一定会。

会并行不悖吗？一定会。

七

一场修例风波暴露了所有问题。

政治人才乏缺，处理复杂局面时犹豫不定；

公务员参与了罢工、暴动；

暴徒贴反动文宣，政府部门不去执法：

中资企业被砸，装上护栏自保，反被政府部门控告“僭建”；

法官称赞暴徒“正义有良心”......

不一列举，不胜枚举。

八

“一国两制”实践已23年。

“一国两制”事业在发展，主流论述尚未与时俱进。理论上的创新、制度上的问题、原有概念上的正本清源，很多工作亟待展开。

对“港人治港”，亦然。

香港隔壁的澳门，特区政府里已有很多内地背景的优秀人才加入。香港有吗？零个。

容许内派干部成为香港永久性居民，在基本法轨道上，为今后进入特区政府畅通渠道，可以吗？未必不行。

信守法律承诺，可以让外国法官继续主审案件，但有更多约束制度和回避举措，明确其优先效忠和服务的对象可以吗？理所当然。

九

政治路线确定以后，干部就是决定的因素。

一句话，制度终究是靠人执行的。

解决香港的问题，就是但考虑解决国安法执行的问题，奥义都在其中：

      立足“港人治港”，保证“港人治港”。

此事，急且长远。

 \*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*

[以“我”为主，办好香港的事](http://mp.weixin.qq.com/s?__biz=MzU5MDY4MzczMQ==&mid=2247483693&idx=1&sn=a7f263acf876bf7c236c689d0085d85d&chksm=fe3bca11c94c4307dca04dbaecef80df7c382ee53b794b43f1af3a4aca85ba14e8afb9d8a75e&scene=21#wechat_redirect)

[关于香港特区国安公署的8个问题](http://mp.weixin.qq.com/s?__biz=MzU5MDY4MzczMQ==&mid=2247483688&idx=1&sn=4b184794cb01df4d916c7aedec119dad&chksm=fe3bca14c94c4302ec9dcb990bace3dd2c749d14c07ae78a17b875023ab934782bcb2130345d&scene=21#wechat_redirect)

[底线之上，接受一个复杂的香港](http://mp.weixin.qq.com/s?__biz=MzU5MDY4MzczMQ==&mid=2247483683&idx=1&sn=e58498280f50d89ee11335e192931a0f&chksm=fe3bca1fc94c43096b50b7e6efdb2910bdd9f64c2ae383994298dec9ab637943d06ac98fa099&scene=21#wechat_redirect)

[31点，全方位拆解涉港国安立法](http://mp.weixin.qq.com/s?__biz=MzU5MDY4MzczMQ==&mid=2247483678&idx=1&sn=e5e6e9b04817390227e64d3f534dcbf7&chksm=fe3bca22c94c4334582348a06a362aacd63db7872a32f73de42377739e56bcdcb7fac2070465&scene=21#wechat_redirect)

靖海侯

**微信扫一扫赞赏作者** **赞赏**

已喜欢，对作者说句悄悄话

取消

**发送给作者**

**发送**

最多40字，当前共字

 人赞赏

上一页 1/3 下一页

长按二维码向我转账

受苹果公司新规定影响，微信 iOS 版的赞赏功能被关闭，可通过二维码转账支持公众号。

### 精选留言

用户设置不下载评论